

# ÍNDICE

	<u>Páginas</u>
ABREVIATURAS .....	35
PRÓLOGO A LA PRIMERA EDICIÓN .....	39
PRÓLOGO A LA SEXTA EDICIÓN .....	43

## CAPÍTULO I

### **Introducción al estudio del Derecho presupuestario**

1. EL NUEVO DERECHO PRESUPUESTARIO. DE LA ORDENACIÓN DEL PRE- SUPUESTO A LA ORDENACIÓN ECONÓMICO-FINANCIERA DEL SECTOR PÚBLICO .....	45
2. FUENTES DEL ORDENAMIENTO PRESUPUESTARIO .....	51
2.1 <i>Referencia al sistema general de las fuentes en el Derecho civil y         en el Derecho administrativo</i> .....	52
2.2 <i>Las fuentes del Derecho presupuestario: Especialidades</i> .....	56
2.3 <i>Régimen económico-financiero común del sector público español:         Constitución y leyes orgánicas</i> .....	58
2.4 <i>Régimen económico-financiero del sector público estatal. La Ley         General Presupuestaria</i> .....	60





	Páginas
3.3 <i>Organización y régimen del subsector público autonómico</i> .....	105
3.4 <i>Organización y régimen del sector público local</i> .....	106
3.5 <i>Empresas públicas no adscritas y entes controlados por sujetos del sector público</i> .....	110
4. HACIENDA PÚBLICA .....	112
4.1 <i>Hacienda Pública en sentido subjetivo</i> .....	112
4.2 <i>Hacienda Pública en sentido objetivo</i> .....	115
4.3 <i>Concepción de la Hacienda Pública en la Constitución. La Hacienda General</i> .....	118
5. SECTOR PÚBLICO, HACIENDA PÚBLICA Y ADMINISTRACIÓN PÚBLICA .....	121
6. LA ACTIVIDAD FINANCIERA. PERSPECTIVA JURÍDICA Y PERSPECTIVA ECONÓMICA .....	123

### CAPÍTULO III

#### **El gasto público. Principios rectores del gasto. Principios presupuestarios**

1. INTRODUCCIÓN .....	127
2. CONCEPTUACIÓN ECONÓMICA DEL GASTO PÚBLICO .....	127
3. CONCEPTO CONTABLE DEL GASTO PÚBLICO .....	131
4. CONCEPTO JURÍDICO DE GASTO PÚBLICO .....	132
4.1 <i>Conceptos doctrinales</i> .....	132
4.2 <i>Examen de nuestro derecho positivo</i> .....	134
5. PRINCIPIOS RECTORES DEL GASTO FORMULADOS EN LA CONSTITUCIÓN .....	137
5.1 <i>Principio de justicia material del gasto o de asignación equitativa de los recursos públicos</i> .....	140
5.2 <i>Principio de eficiencia y economía</i> .....	143
5.3 <i>Principio de legalidad</i> .....	147
5.3.1 <i>La reserva de ley en el ámbito del gasto público</i> .....	147
5.3.2 <i>Legalidad de los actos administrativos de gasto</i> .....	152
6. PRINCIPIOS PRESUPUESTARIOS FORMULADOS EN LA CONSTITUCIÓN .....	154
6.1 <i>El antecedente: los principios presupuestarios clásicos</i> .....	155
6.1.1 <i>Principios presupuestarios políticos. Principio de competencias</i> .....	155
6.1.2 <i>Principios presupuestarios económicos</i> .....	156



	Páginas
6.1.3 Principios presupuestarios jurídicos .....	156
6.1.4 Principios presupuestarios contables .....	157
6.2 <i>Los principios presupuestarios constitucionales</i> .....	157
6.2.1 Principio de competencia .....	158
6.2.2 Principio de universalidad .....	158
6.2.3 Principio de unidad .....	159
6.2.4 Principio de anualidad .....	160

## CAPÍTULO IV

### **La Ley Orgánica de Estabilidad Presupuestaria: Antecedentes y principios generales**

1. LA REFORMA DEL ART. 135 CE Y LA LEY ORGÁNICA DE ESTABILIDAD PRESUPUESTARIA .....	161
a) <i>La Reforma constitucional y el Derecho comunitario</i> .....	161
b) <i>La precedente legislación española sobre estabilidad</i> .....	164
c) <i>El contexto económico</i> .....	165
d) <i>El desarrollo del art. 135 CE: la LOEPSF</i> .....	167
2. PRINCIPIOS GENERALES DE POLÍTICA PRESUPUESTARIA .....	171
2.1 <i>Principio de estabilidad presupuestaria</i> .....	173
a) Antecedentes .....	173
b) La estabilidad presupuestaria y el Derecho comunitario.....	175
c) El significado del principio de estabilidad presupuestaria .....	177
2.2 <i>Principio de sostenibilidad financiera</i> .....	178
2.3 <i>Principio de plurianualidad</i> .....	181
2.4 <i>Principio de transparencia</i> .....	181
2.5 <i>Principio de eficiencia en la asignación y utilización de los recursos públicos</i> .....	183
2.6 <i>Principio de responsabilidad</i> .....	184
2.7 <i>Principio de lealtad institucional</i> .....	187

## CAPÍTULO V

### **Estabilidad presupuestaria, sostenibilidad financiera, transparencia y programación plurianual**

1. INTRODUCCIÓN .....	189
2. INSTRUMENTACIÓN DEL PRINCIPIO DE ESTABILIDAD PRESUPUESTARIA .....	190
2.1 <i>El déficit estructural en el texto constitucional</i> .....	191



	Páginas
2.2 <i>Desde el déficit/superávit como mero saldo contable al déficit/superávit como necesidad/capacidad de financiación</i> .....	192
2.3 <i>Concepto de déficit estructural</i> .....	194
2.4 <i>Límites del déficit estructural</i> .....	196
2.5 <i>Excepciones a los límites de déficit</i> .....	197
2.6 <i>Momentos en que opera la prohibición</i> .....	199
2.7 <i>Reducción del déficit en el período transitorio</i> .....	199
3. DEUDA PÚBLICA Y SOSTENIBILIDAD FINANCIERA .....	200
3.1 <i>Diferencias de contenido entre la regulación de la deuda pública en la primera redacción y en la redacción vigente del art. 135 CE. Una visión de conjunto</i> .....	202
3.2 <i>Concepto constitucional y comunitario de deuda pública</i> .....	204
3.3 <i>Los límites constitucionales al volumen de deuda. El límite global</i> .....	208
3.4 <i>Instrumentación del principio de sostenibilidad financiera en relación con la deuda comercial</i> .....	210
3.5 <i>La distribución del volumen de deuda pública entre las Administraciones Públicas</i> .....	211
3.6 <i>El contenido de la reserva de ley en la emisión de deuda pública</i> ..	211
3.7 <i>Amortización y pago de intereses. Prioridad para el cobro</i> .....	214
3.8 <i>Régimen presupuestario</i> .....	215
3.9 <i>Reducción progresiva del endeudamiento</i> .....	216
4. ESTABLECIMIENTO DE LOS OBJETIVOS DE ESTABILIDAD PRESUPUESTARIA Y DE DEUDA PÚBLICA .....	217
5. LÍMITES JURÍDICOS DIRECTOS DEL GASTO PÚBLICO: LA REGLA DE GASTO ...	220
6. INSTRUMENTACIÓN DEL PRINCIPIO DE TRANSPARENCIA PRESUPUESTARIA ..	224
7. PLAN PRESUPUESTARIO A MEDIO PLAZO .....	228
8. NORMAS COMUNES DE GESTIÓN PRESUPUESTARIA .....	230
8.1 <i>Límite de gasto no financiero</i> .....	230
8.2 <i>Fondo de contingencia</i> .....	232
8.3 <i>Destino del superávit presupuestario</i> .....	232
9. LA PROGRAMACIÓN PRESUPUESTARIA EN EL ÁMBITO DEL ESTADO .....	234
9.1 <i>Los escenarios presupuestarios</i> .....	234
a) <i>Ámbito subjetivo</i> .....	234
b) <i>Ámbito objetivo</i> .....	235
c) <i>Ámbito temporal</i> .....	235
d) <i>Elaboración y aprobación</i> .....	235
e) <i>Efectos</i> .....	236





	Páginas
4.8.4 Insuficiencia sobrevenida de crédito para atender compromisos adquiridos en ejercicios anteriores .....	290
4.9 <i>Efectos de los presupuestos de explotación y capital</i> .....	292
5. DISPONIBILIDADES LÍQUIDAS DE LOS ORGANISMOS AUTÓNOMOS Y OTRAS ENTIDADES INTEGRANTES DEL SECTOR PÚBLICO ESTATAL .....	293
6. EL DEBER DE GASTAR LOS CRÉDITOS PRESUPUESTARIOS .....	295

## CAPÍTULO VII

### **Presupuestos Generales del Estado. Tipos de presupuestos y estructura. Las técnicas presupuestarias**

1. CONCEPTO .....	297
2. EL ÁMBITO INSTITUCIONAL .....	298
3. TIPOS DE PRESUPUESTOS .....	299
4. PRESUPUESTOS DE LAS ENTIDADES DEL SECTOR PÚBLICO ADMINISTRATIVO QUE TIENEN CARÁCTER LIMITATIVO .....	300
4.1 <i>Caracteres comunes</i> .....	300
4.2 <i>Subsectores y peculiaridades</i> .....	301
4.2.1 Presupuesto del Estado .....	301
1. Casa de S. M. el Rey .....	303
2. Cortes Generales (Congreso, Senado, Junta Electoral Central y Defensor del Pueblo) .....	303
3. Tribunal Constitucional, Consejo General del Poder Judicial, Tribunal de Cuentas y Consejo de Estado .....	304
4. Restantes secciones presupuestarias .....	306
4.2.2 Presupuestos de los Organismos autónomos .....	306
4.2.3 Presupuestos de la Seguridad Social .....	306
4.2.4 Presupuestos de las Agencias estatales .....	307
4.2.5 Los presupuestos de los organismos públicos estatales cuya normativa específica confiere carácter limitativo a los créditos de su presupuesto de gastos .....	308
4.3 <i>Estructura</i> .....	308
4.3.1 Clasificación orgánica .....	310
4.3.2 Clasificación por programas .....	313
4.3.3 Clasificación económica .....	315
4.4 <i>Clasificación funcional y territorial</i> .....	317







CAPÍTULO VIII

**Elaboración, aprobación y prórroga de los Presupuestos Generales del Estado**

1.	DISTRIBUCIÓN CONSTITUCIONAL DE COMPETENCIAS ENTRE LAS CORTES GENERALES Y EL GOBIERNO .....	349
2.	ELABORACIÓN DEL PROYECTO DE PRESUPUESTOS GENERALES DEL ESTADO .....	353
2.1	<i>Elaboración de los presupuestos administrativos</i> .....	354
2.1.1	Comisiones participantes y funciones .....	355
	a) Comisión de Políticas de Gasto .....	355
	b) Comisiones de Análisis de Programas .....	356
	c) Comisiones Presupuestarias de los Ministerios .....	357
2.1.2	Tramitación .....	357
2.1.3	Peculiaridades de los presupuestos de la seguridad social ....	359
2.1.4	Documentación complementaria .....	360
2.2	<i>Elaboración de los presupuestos de explotación y capital y del programa de actuación plurianual</i> .....	361
3.	APROBACIÓN Y PRESENTACIÓN EN EL CONGRESO DEL PROYECTO DE PRESUPUESTOS GENERALES DEL ESTADO .....	363
4.	TRAMITACIÓN PARLAMENTARIA DEL PROYECTO DE LEY DE PRESUPUESTOS GENERALES DEL ESTADO .....	364
4.1	<i>Tramitación en el Congreso</i> .....	364
4.2	<i>Tramitación en el Senado</i> .....	366
4.3	<i>Examen por el Congreso de los proyectos de Presupuestos Generales del Estado enmendados o vetados por el Senado</i> .....	366
5.	PUBLICACIÓN Y ENTRADA EN VIGOR DE LA LEY DE PRESUPUESTOS GENERALES DEL ESTADO .....	367
6.	LA PRÓRROGA DE LOS PRESUPUESTOS GENERALES DEL ESTADO .....	369

CAPÍTULO IX

**Financiación de los Presupuestos Generales del Estado. Ingresos públicos. Déficit presupuestario. Deuda del Estado**

1.	LOS INGRESOS PÚBLICOS .....	375
a)	<i>Consideración económica</i> .....	376





	Páginas
b) <i>Coordinación y homogeneidad con los presupuestos del Estado ...</i>	406
c) <i>Principios presupuestarios .....</i>	407
d) <i>Gestión presupuestaria .....</i>	408
2. COMPETENCIAS DE GASTO DE LAS CC. AA. ....	408
3. LEGISLACIÓN PRESUPUESTARIA AUTONÓMICA .....	410
4. ELABORACIÓN Y APROBACIÓN DE LOS PRESUPUESTOS AUTONÓMICOS .....	412
4.1 <i>Actuaciones previas al proceso de elaboración: fijación de las reglas fiscales .....</i>	412
4.2 <i>Límite de gasto no financiero .....</i>	413
4.3 <i>Fondo de contingencia .....</i>	414
4.4 <i>Destino del superávit presupuestario .....</i>	414
5. FINANCIACIÓN DE LAS COMUNIDADES AUTÓNOMAS DE RÉGIMEN COMÚN ..	415
5.1 <i>Tributos propios .....</i>	417
5.2 <i>Tributos cedidos .....</i>	417
5.3 <i>Transferencia del Fondo de Garantía de Servicios Públicos Fundamentales .....</i>	418
5.4 <i>Participación en ingresos del Estado (Fondo de Suficiencia Global) ....</i>	419
5.5 <i>Fondos de Compensación Interterritorial (FCI) .....</i>	419
5.6 <i>Otras transferencias .....</i>	420
5.7 <i>Operaciones de crédito .....</i>	420
a) <i>Operaciones de crédito por plazo inferior a un año .....</i>	421
b) <i>Operaciones de crédito por plazo superior a un año .....</i>	421
c) <i>Mecanismos extraordinarios de financiación .....</i>	422
6. COMUNIDADES AUTÓNOMAS DE RÉGIMEN ESPECIAL. NAVARRA Y PAÍS VASCO .....	424

## CAPÍTULO XI

### **Presupuesto general de las Entidades Locales. Su financiación**

1. RÉGIMEN PRESUPUESTARIO DE LAS ENTIDADES LOCALES .....	427
2. CONCEPTO Y CONTENIDO DEL PRESUPUESTO LOCAL. LAS BASES DE EJECUCIÓN .....	429
3. PRINCIPIOS PRESUPUESTARIOS .....	430
3.1 <i>Los principios presupuestarios tradicionales en la legislación de régimen local .....</i>	431
3.2 <i>Principios generales de la Ley Orgánica de Estabilidad Presupuestaria y Suficiencia Financiera .....</i>	432





	Páginas
c) Requisitos formales .....	455
d) Incidencia de la legislación de estabilidad presupuestaria...	457
9.3.5 Requisitos para las operaciones de crédito a corto plazo .....	459
9.3.6 Garantías .....	460
9.3.7 Competencias de los órganos de la entidad local .....	461

## CAPÍTULO XII

### Modificaciones presupuestarias

1. EL MARCO LEGAL .....	463
2. ACUERDOS DE MODIFICACIÓN PRESUPUESTARIA. NATURALEZA JURÍDICA Y LÍMITES .....	467
3. CLASIFICACIÓN DE LAS MODIFICACIONES PRESUPUESTARIAS .....	471
a) <i>Clasificación de las modificaciones atendiendo al órgano competente para acordarlas</i> .....	472
b) <i>Clasificación atendiendo a la limitación presupuestaria que resulta afectada</i> .....	473
4. FONDO DE CONTINGENCIA DE EJECUCIÓN PRESUPUESTARIA .....	474
5. FIGURAS DE MODIFICACIÓN CREDITICIA DE LOS PRESUPUESTOS GENERALES DEL ESTADO .....	477
5.1 <i>Transferencias</i> .....	478
5.2 <i>Generaciones</i> .....	483
5.3 <i>Ampliaciones</i> .....	488
5.4 <i>Créditos extraordinarios y suplementos de crédito</i> .....	492
5.4.1 <i>Concepto</i> .....	492
5.4.2 <i>Créditos extraordinarios y suplementos de crédito del estado</i> .	493
5.4.3 <i>Créditos extraordinarios y suplementos de crédito de los organismos autónomos</i> .....	494
5.4.4 <i>Créditos extraordinarios y suplementos de crédito de la seguridad social</i> .....	496
5.5 <i>Incorporaciones de crédito</i> .....	497
6. ANTICIPOS DE TESORERÍA .....	499
7. TRAMITACIÓN DE LOS EXPEDIENTES DE MODIFICACIÓN PRESUPUESTARIA .....	500
7.1 <i>Documentación que debe integrar los expedientes de modificación presupuestaria del Estado y Organismos autónomos</i> .....	501
7.2 <i>Iniciación y tramitación de los expedientes</i> .....	502
7.3 <i>Instrumentación</i> .....	503





	Páginas
4. CONTROLES EXTERNOS SOBRE LA ESTABILIDAD PRESUPUESTARIA .....	532
4.1 <i>Control de constitucionalidad</i> .....	533
A) De las leyes del Estado .....	534
B) De las leyes y actuaciones de las Comunidades Autónomas ..	539
4.2 <i>Control a cargo del Tribunal de Cuentas y Órganos de control externo autonómicos</i> .....	541
4.3 <i>Control a cargo de la Autoridad Independiente de Responsabilidad Fiscal</i> .....	543

#### CAPÍTULO XIV

#### **El nacimiento de las obligaciones económicas y el régimen jurídico del gasto público**

1. EL DERECHO DE LAS OBLIGACIONES PÚBLICAS .....	547
2. LAS FUENTES DE LAS OBLIGACIONES ECONÓMICAS DE LA HACIENDA PÚBLICA .....	548
2.1 <i>Obligaciones financieras, económicas y obligaciones resultantes de operaciones de tesorería. Delimitación conceptual</i> .....	548
2.2 <i>Las fuentes de las obligaciones en la Ley General Presupuestaria</i> .....	551
2.2.1 La Ley .....	552
2.2.2 Los actos o hechos que, según Derecho, las generan .....	553
2.2.3 Los negocios jurídicos .....	553
3. COMPETENCIAS PARA OBLIGAR AL ESTADO .....	554
4. LOS CONDICIONAMIENTOS PRESUPUESTARIOS DEL NACIMIENTO .....	556
4.1 <i>La inexistencia de crédito adecuado y suficiente y el nacimiento de las obligaciones. Posturas doctrinales</i> .....	557
4.2 <i>Actos generadores de obligaciones a los que afectan las limitaciones presupuestarias</i> .....	560
4.3 <i>Los actos administrativos generadores de obligaciones dictados con infracción de la legalidad presupuestaria adolecen de invalidez</i> .....	567
4.4 <i>La protección de los terceros afectados por la nulidad derivada de las infracciones presupuestarias</i> .....	569



## CAPÍTULO XV

**El cumplimiento de las obligaciones de la Hacienda Pública y los derechos de los acreedores públicos**

1.	EXIGIBILIDAD DE LAS OBLIGACIONES PÚBLICAS .....	573
1.1	<i>La «regla del servicio hecho» y la exigibilidad de la obligación ...</i>	573
1.2	<i>La necesidad de consignación presupuestaria para que la obligación pueda ser satisfecha .....</i>	577
1.3	<i>Obligaciones derivadas de operaciones no presupuestarias .....</i>	581
1.4	<i>Obligaciones derivadas de sentencia judicial firme .....</i>	581
1.5	<i>Privilegios de la Hacienda Pública como deudora. Inembargabilidad e inejecutabilidad de los derechos, fondos y valores en general de la Hacienda Pública .....</i>	584
2.	LA EXTINCIÓN DE LAS OBLIGACIONES .....	589
2.1	<i>Cumplimiento de la obligación. El pago en dinero .....</i>	590
2.1.1	Sujetos .....	590
2.1.2	Forma y medios de pago .....	590
2.1.3	Lugar del pago .....	591
2.1.4	Tiempo del pago .....	591
2.1.5	Especial consideración de la mora. Intereses a cargo de la hacienda pública .....	595
2.2	<i>Compensación .....</i>	605
2.2.1	Delimitación conceptual. Formalización, compensación, retención, deducción .....	606
2.2.2	Compensación de obligaciones de la hacienda pública con créditos de particulares frente a la misma o viceversa .....	608
	a) Deudas compensables. Deudas líquidas, vencidas y exigibles .....	609
	b) Compensación de oficio .....	610
	c) Compensación a instancia del interesado .....	612
2.2.3	Compensación, retención, y deducción de deudas entre administraciones públicas.....	614
2.2.4	Retención de créditos de entidades públicas para pago a proveedores .....	619
2.2.5	Efectos de la compensación .....	620
2.3	<i>Prescripción .....</i>	620
2.4	<i>Transmisión de los derechos de cobro .....</i>	624
2.4.1	La regulación tradicional del «endoso de certificaciones de obra» .....	624





2.4.2	La regulación de la transmisión de los derechos de cobro en el TRLCSP y su extensión a todos los acreedores públicos .....	626
2.4.3	Régimen de la cesión .....	628

CAPÍTULO XVI

**Gestión de los Presupuestos Generales del Estado. El procedimiento ordinario de gestión de los gastos**

1.	LA NUEVA GESTIÓN PRESUPUESTARIA .....	631
1.1	<i>Principios de funcionamiento de la gestión económico-financiera ..</i>	634
1.2	<i>Gestión por objetivos del sector público administrativo .....</i>	636
2.	GESTIÓN PRESUPUESTARIA Y PROCEDIMIENTO DE LA GESTIÓN DE LOS GASTOS .....	638
3.	ÓRGANOS COMPETENTES PARA DICTAR LOS ACTOS ADMINISTRATIVOS DE GASTO .....	641
3.1	<i>Órganos competentes para ordenar, comprometer y liquidar gastos ..</i>	642
3.2	<i>Competencias de intervención .....</i>	645
3.3	<i>Competencias contables .....</i>	646
4.	DESARROLLO DEL PROCEDIMIENTO .....	647
4.1	<i>Los créditos presupuestarios .....</i>	648
4.2	<i>Aprobación o autorización del gasto .....</i>	649
4.2.1	Propuesta de gasto .....	650
4.2.2	Retención y certificado de existencia de crédito .....	651
4.2.3	Fiscalización previa .....	651
4.2.4	Conformidad del ordenador del gasto .....	652
4.2.5	Registro contable de la autorización .....	652
4.3	<i>Compromiso de gasto o disposición .....</i>	653
4.4	<i>Trámites para imputación de obligaciones de ejercicios anteriores al presupuesto corriente y para comprometer gastos de ejercicios futuros .....</i>	655
4.5	<i>Tramitación anticipada de expedientes de gasto .....</i>	657
4.6	<i>El reconocimiento de la obligación de pago .....</i>	661
4.6.1	Significado de la fase .....	661
4.6.2	Justificación del gasto realizado .....	663
a)	Comprobación documental .....	664
b)	Comprobación material .....	665
c)	Formación de las cuentas justificativas .....	666



	Páginas
4.6.3 Efectos presupuestarios del reconocimiento de la obligación .....	667
4.6.4 Contracción en cuentas de la obligación .....	668
4.6.5 Justificación de las operaciones contables y tramitación de la documentación justificativa .....	668
4.6.6 Imputación presupuestaria y devengo .....	670
a) Obligaciones de realización instantánea .....	672
b) Obligaciones de tracto sucesivo .....	672
4.7 Fases mixtas. Acumulación de los actos de autorización, compromiso de gasto y reconocimiento de la obligación .....	674
5. ACTUACIONES ESPECÍFICAS REQUERIDAS SEGÚN CLASES DE GASTOS .....	676
5.1 El procedimiento de contratación y el procedimiento de ejecución del gasto .....	677
a) Tramitación del expediente .....	677
b) Justificación del gasto contractual. Especial consideración de la factura .....	678
5.2 El gasto subvencional .....	684
a) Subvenciones que se conceden en régimen de concurrencia competitiva .....	685
b) Subvenciones de concesión directa .....	685
c) Normas de procedimiento comunes a las dos forma de concesión .	686
d) Reconocimiento de la obligación .....	687
e) Justificación de la subvención .....	688
5.3 Gastos del personal al servicio de la Administración .....	689
a) Gestión presupuestaria de las retribuciones .....	689
b) Cuotas sociales a cargo del empleador (REGLA 70 IOC) ....	691
c) Clases pasivas (regla 74 IOC).....	691
d) Gastos sociales(regla 75 IOC).....	691
e) Justificación de los gastos de personal .....	692
6. PROPUESTA DE PAGO .....	693
7. ESPECIALIDADES DE LOS ORGANISMOS AUTÓNOMOS Y ENTIDADES DE LA SEGURIDAD SOCIAL .....	693
8. EL PROCEDIMIENTO DE GESTIÓN DE LOS GASTOS EN LA ADMINISTRACIÓN DE LAS COMUNIDADES AUTÓNOMAS Y EN LAS ENTIDADES LOCALES .....	694
9. MECANISMOS PARA EVITAR LA MOROSIDAD .....	699
9.1 Medidas introducidas por Ley Orgánica 9/2013, de 20 de diciembre, de control de la deuda comercial en el sector público: Periodo medio de pago a proveedores .....	700



9.2 <i>Medidas introducidas por la Ley 25/2013, de 27 de diciembre: impulso de la factura electrónica y creación del registro contable de facturas en el Sector Público</i> .....	701
---	-----

**CAPÍTULO XVII**

**Procedimiento de pago de las obligaciones públicas**

1. GASTO Y PAGO .....	705
2. SERVICIOS GESTORES DE LOS PAGOS .....	706
3. ORDENACIÓN DE PAGOS Y PRESUPUESTO MONETARIO .....	707
4. EL PAGO MATERIAL .....	711
4.1 <i>Concepto presupuestario de pago</i> .....	711
4.2 <i>Trámites en la Caja pagadora</i> .....	712
4.3 <i>Justificación del pago</i> .....	714
5. PERCEPTORES .....	714
5.1 <i>Acreedores directos</i> .....	714
5.2 <i>Transmisión del derecho de cobro</i> .....	715
5.3 <i>Retenciones ordenadas por órganos judiciales o administrativos</i> .	715
5.4 <i>El pago a través de agentes mediadores</i> .....	717
6. PAGOS INDEBIDOS Y REINTEGROS .....	720

**CAPÍTULO XVIII**

**Procedimiento de ejecución de los gastos periódicos y repetitivos.  
El sistema de anticipos de caja fija**

1. CONCEPTO DE GASTO PERIÓDICO Y REPETITIVO .....	725
2. PROCEDIMIENTO DE GESTIÓN .....	726
1.º <i>Gastos contractuales</i> .....	727
2.º <i>Gastos no contractuales de carácter periódico y duración indefinida</i> .	729
3.º <i>Indemnizaciones por razón del servicio</i> .....	729
3. IMPLANTACIÓN DEL SISTEMA DE ANTICIPOS DE CAJA FIJA .....	731
4. FUNCIONAMIENTO DEL SISTEMA DE ANTICIPOS DE CAJA FIJA .....	732
4.1 <i>Cajas pagadoras</i> .....	732
4.2 <i>Operaciones que pueden realizar las Cajas pagadoras</i> .....	733
4.3 <i>Provisiones de fondos</i> .....	734
4.4 <i>Control de la situación de tesorería</i> .....	735





	Páginas
b) <i>Contratación en el extranjero</i> .....	764
c) <i>Adquisición, arrendamiento y explotación de bienes inmuebles</i> ....	765
d) <i>Retribuciones de funcionarios destinados en el extranjero</i> .....	766
e) <i>Subvenciones y ayudas de cooperación internacional</i> .....	767
2. PAGOS EN EL EXTRANJERO .....	769
2.1 <i>Gestión de la tesorería exterior</i> .....	770
2.2 <i>Procedimientos a seguir en los pagos en firme</i> .....	772
a) <i>Procedimiento para el pago en divisas de obligaciones contraídas en euros</i> .....	772
b) <i>Procedimiento para el pago en divisas de obligaciones contraídas en divisas</i> .....	772
2.3 <i>Pagos a justificar para obligaciones en el exterior</i> .....	773

## CAPÍTULO XXI

### Relaciones financieras entre Administraciones públicas

1. INTRODUCCIÓN .....	775
2. OPERACIONES FINANCIERAS CON LA UNIÓN EUROPEA. GESTIÓN PRESUPUESTARIA Y TESORERÍA .....	775
2.1 <i>Reflejo presupuestario de los ingresos</i> .....	777
2.2 <i>Reflejo presupuestario de los gastos</i> .....	778
2.3 <i>Flujos de fondos y gestión presupuestaria</i> .....	779
2.4 <i>Gestión de los gastos financiados con fondos comunitarios</i> .....	782
3. OPERACIONES FINANCIERAS CON LAS COMUNIDADES AUTÓNOMAS .....	784
3.1 <i>Transferencias derivadas del sistema de financiación</i> .....	784
3.2 <i>Transferencias de los Fondos de compensación interterritorial y asignaciones de nivelación</i> .....	786
3.3 <i>Créditos gestionados</i> .....	786
3.4 <i>Aportaciones de Navarra y País Vasco</i> .....	789
4. OPERACIONES FINANCIERAS CON LAS ENTIDADES LOCALES .....	790
5. EL PRINCIPIO DE RESPONSABILIDAD Y SU INCIDENCIA EN LAS RELACIONES INTERADMINISTRATIVAS .....	792

## CAPÍTULO XXII

### Fondos públicos y tesoro público

1. FONDOS, CAUDALES Y EFECTOS PÚBLICOS .....	797
1.1 <i>Concepto de fondos públicos</i> .....	797





	Páginas
b) Fines .....	852
c) Principios .....	853
d) Destinatarios .....	854
4.2 <i>Competencias en materia contable</i> .....	854
4.2.1 Competencias del Ministro de Hacienda y Administraciones Públicas .....	854
4.2.2 Competencias directivas de la Intervención General de la Administración del Estado .....	855
4.2.3 Competencias de la Intervención General de la Administra- ción del Estado como centro gestor de la contabilidad .....	857
4.3 <i>Régimen de contabilidad del sector público administrativo</i> .....	858
4.3.1 Principios contables públicos .....	859
4.3.2 El plan general de contabilidad pública .....	862
<i>Primera parte. Marco conceptual de la contabilidad pública</i> ....	862
<i>Segunda parte. Normas de reconocimiento y valoración</i> .....	866
<i>Tercera parte. Cuentas anuales</i> .....	866
<i>Cuarta parte. Cuadro de cuentas</i> .....	866
<i>Quinta parte. Definiciones y relaciones contables</i> .....	868
4.3.3 Cuentas anuales .....	868
4.3.4 Libros, justificantes y documentos contables .....	870
4.3.5 Organización contable .....	873
4.4 <i>Régimen de contabilidad del sector público empresarial y funda-       cional</i> .....	874
a) Sector público empresarial .....	874
b) Sector público fundacional .....	876
4.5 <i>Cuenta General del Estado</i> .....	877
4.5.1 Configuración de la Cuenta General del Estado .....	877
4.5.2 Contenido .....	880
4.5.3 Tramitación de la cuenta .....	880
4.5.4 Examen y aprobación .....	881
4.5.5 Publicidad .....	882
5. CONTABILIDAD DEL SECTOR PÚBLICO AUTONÓMICO .....	883
6. CONTABILIDAD DEL SECTOR PÚBLICO LOCAL .....	883
7. RENDICIÓN DE CUENTAS Y CUENTADANTES .....	886
a) <i>Concepto y naturaleza jurídica de la rendición</i> .....	886
b) <i>Cuentadantes</i> .....	888
c) <i>Cuentas a rendir</i> .....	891







	Páginas
5.7 <i>Informes y otros documentos de resultados de fiscalización</i> .....	926
6. ÓRGANOS DE CONTROL EXTERNO DE LAS COMUNIDADES AUTÓNOMAS. COORDINACIÓN CON EL TRIBUNAL DE CUENTAS .....	927
6.1 <i>Compatibilidad de funciones fiscalizadoras</i> .....	928
6.2 <i>Concurrencia y coordinación de competencias fiscalizadoras sobre el sector público autonómico</i> .....	929
6.3 <i>Concurrencia y coordinación de competencias fiscalizadoras sobre el sector público local</i> .....	931
7. RELACIONES DEL TRIBUNAL DE CUENTAS CON EL TRIBUNAL DE CUENTAS EUROPEO .....	932
8. EFECTOS DE LAS ACTUACIONES DE CONTROL EXTERNO .....	933

CAPÍTULO XXV

**Control de la actividad financiera (II). Control interno: función interventora, control financiero y auditoría pública**

1. EL CONTROL INTERNO DE LA GESTIÓN ECONÓMICO-FINANCIERA DEL SECTOR PÚBLICO ESTATAL .....	937
1.1 <i>Objetivos del control</i> .....	940
1.2 <i>Principios de actuación</i> .....	940
1.3 <i>Personal controlador. Deberes y facultades</i> .....	941
1.4 <i>Deber de colaboración</i> .....	944
1.5 <i>Coordinación con las intervenciones de Comunidades Autónomas y Entidades locales</i> .....	945
2. FUNCIÓN INTERVENTORA .....	946
2.1 <i>Objeto</i> .....	946
2.2 <i>Ámbito</i> .....	947
2.3 <i>Naturaleza del acto de intervención</i> .....	947
2.4 <i>Modalidades y fases de intervención</i> .....	948
2.5 <i>Competencias</i> .....	949
2.6 <i>Procedimiento</i> .....	950
2.6.1 De fiscalización de derechos e ingresos .....	950
2.6.2 De la fiscalización de obligaciones o gastos .....	950
a) <i>Momento procesal y plazo</i> .....	950
b) <i>Régimen ordinario y régimen de fiscalización de requisitos básicos</i> .....	951
c) <i>Fiscalización de conformidad y reparo fiscal</i> .....	953
2.6.3 <i>Planteamiento y solución de discrepancias entre gestor</i> ....	956





	Páginas
3.3 <i>Figuras delictivas</i> .....	996
3.3.1 Malversación propia .....	996
a) Sustracción de caudales públicos .....	996
b) Aplicación de caudales públicos a usos ajenos a la función pública .....	997
c) Falseamiento contable .....	997
3.3.2 Malversación impropia .....	998
3.4 <i>Sujeto activo</i> .....	998
3.5 <i>Tipo subjetivo</i> .....	999
3.6 <i>Penalidad</i> .....	1000
4. SANCIONES ADMINISTRATIVAS Y SANCIONES PENALES POR LOS MISMOS HECHOS .....	1000
5. MALVERSACIÓN DE CAUDALES PÚBLICOS Y FRAUDE DE SUBVENCIONES ..	1000

## CAPÍTULO XXVII

### **Responsabilidades contables de los gestores públicos**

1. LA RESPONSABILIDAD CONTABLE .....	1003
1.1 <i>Concepto y naturaleza</i> .....	1003
1.2 <i>Clases de responsabilidad contable</i> .....	1008
1.3 <i>Transmisión</i> .....	1012
1.4 <i>Prescripción</i> .....	1012
2. INFRACCIONES GENERADORAS DE RESPONSABILIDAD CONTABLE .....	1014
3. SUJETOS INFRACTORES .....	1017
4. FUNCIÓN JURISDICCIONAL DEL TRIBUNAL DE CUENTAS .....	1021
5. RESPONSABILIDADES CONTABLES DETECTADAS POR LA ADMINISTRACIÓN ..	1022
6. ACTUACIONES PREVIAS A LA EXIGENCIA DE RESPONSABILIDAD CONTABLE EN EL ÁMBITO DEL TRIBUNAL DE CUENTAS .....	1024
6.1 <i>Pieza separada</i> .....	1026
6.2 <i>Diligencias preliminares de archivo del artículo 46.2 de la LFTCu ..</i>	1027
6.3 <i>Fase instructora de los procedimientos de reintegro por alcance .....</i>	1027
7. PROCEDIMIENTOS JURISDICCIONALES .....	1029
8. RELACIONES DE LA JURISDICCIÓN CONTABLE CON LA ADMINISTRACIÓN Y CON OTROS ÓRDENES JURISDICCIONALES .....	1030



	<u>Páginas</u>
8.1 <i>Actuaciones administrativas para exigencia de responsabilidades y jurisdicción contable .....</i>	1031
8.2 <i>Procedimientos administrativos sancionadores y procedimientos jurisdiccionales contables .....</i>	1032
8.3 <i>Jurisdicción contable y jurisdicción penal .....</i>	1034
8.4 <i>Jurisdicción contable y jurisdicción contencioso-administrativa ..</i>	1039
<i>Bibliografía .....</i>	1041

